



الدراسات الإقليمية للمؤتمر العام التاسع لمنظمة المرأة العربية
"النساء والفتيات في المنطقة العربية ...
تحديات متقاطعة وأفاق واعدة"

برئاسة دولة ليبيا (رئيسة المنظمة 2021_2023)
طرابلس، 27-28 فبراير/ شباط 2023

الدراسات الإقليمية للمؤتمر العام التاسع لمنظمة المرأة العربية

«النساء والفتيات في المنطقة العربية:
تحديات متقاطعة وأفاق واعدة»

برئاسة دولة ليبيا (رئيسة المنظمة 2021-2023)

طرابلس، 27-28 فبراير/شباط 2023

منظمة المرأة العربية
15 شارع محمد حافظ - المهندسين
الجيزة - جمهورية مصر العربية

هاتف: 24 / 23 848 374 (+ 202)
فاكس: 21 848 374 (+ 202)
البريد الإلكتروني: info@arabwomenorg.net
الموقع الإلكتروني: www.arabwomenorg.org

لا يجوز طبع أو نشر أو ترجمة أي جزء من أجزاء هذا الإصدار بأى شكل من الأشكال لأغراض تجارية أو غير تجارية دون ترخيص من منظمة المرأة العربية

© جميع حقوق الطبع والنشر والترجمة محفوظة 2023

طبع بجمهورية مصر العربية، الطبعة الأولى 2023

رقم الإيداع: 2023/13333
الترقيم الدولي: 8-5-86039-977-978

5	تمهيد
7	شكر وتقدير للخبيرات والخبراء المشاركين في إعداد الدراسات والتقارير الوطنية والإقليمية وفي فعاليات المؤتمر التاسع لمنظمة المرأة العربية
11	مقدمة
13	الكلمات الافتتاحية للمؤتمر
21	كلمات الوفود الرسمية
	الدراسات الإقليمية:
41	• قوانين الانتخابات والأحزاب السياسية: رؤية عربية مقارنة من منظور المساواة بين الجنسين
	الأستاذ الدكتور/ سعيد خمري - (المملكة المغربية)
73	• قوانين العنف والتحرش الجنسي في مكان العمل: رؤية عربية مقارنة من منظور المساواة بين الجنسين
	الدكتورة/ جلنار واكيم - (الجمهورية اللبنانية)
111	• أنظمة الحماية الاجتماعية للمرأة في مجال الصحة في المنطقة العربية
	الأستاذة الدكتورة/ جميلة بنت تيسير العبري - (سلطنة عُمان)
191	• واقع النساء والفتيات ضحايا الحروب والنزاعات المسلحة والاحتلال والإرهاب في العالم العربي والتدابير المتخذة لحمايتهن ودعمهن
	الأستاذة الدكتورة/ أمل فاضل عنوز - (جمهورية العراق)
263	إعلان طرابلس

تمهيد

حمل المؤتمر العام التاسع لمنظمة المرأة العربية عنوان «النساء والفتيات في المنطقة العربية: تحديات متقاطعة وآفاق واعدة» وعقد برئاسة دولة ليبيا وفي رحاب العاصمة الليبية طرابلس يومي 27-28 فبراير 2023.

شارك في المؤتمر، حضورياً، وعبر تطبيق زووم، وفود رسمية من الدول العربية الأعضاء بالمنظمة، كما شارك فيه 30 خبير وخبيرة من الدول العربية الأعضاء.

شرف المؤتمر بمشاركة دولة السيد عبد الحميد ديببة رئيس حكومة الوحدة الوطنية الليبية في الافتتاح، كما شاركت وفود رسمية برئاسة صاحبات وأصحاب المعالي والسعادة عضوات وأعضاء المجلسين الأعلى والتنفيذي للمنظمة من كل من المملكة الأردنية الهاشمية والجمهورية التونسية وجمهورية السودان وجمهورية العراق ودولة فلسطين والجمهورية اللبنانية ودولة ليبيا والمملكة المغربية والجمهورية الإسلامية الموريتانية. كما شاركت في الفعاليات معالي الوزيرة حليلة يوسف وزيرة العدل في دولة ليبيا. وشارك كذلك عدد من عضوات وأعضاء اللجان الاستشارية الدائمة للمنظمة.

كما شارك في المؤتمر خبراء وخبيرات وباحثون وباحثات من الدول العربية الأعضاء بالمنظمة وممثلين وممثلات لمنظمات إقليمية ودولية ذات صلة.

وناقشت جلسات عمل المؤتمر 26 تقريراً وطنياً حول تجارب وخبرات الدول العربية في أربعة موضوعات أساسية وذات أهمية حيوية في الواقع العربي المعاصر. وقد تم جمع وتحليل نتائج التقارير الوطنية في أربع دراسات إقليمية بيانها كالآتي:

- الدراسة الأولى: قوانين الانتخابات والأحزاب السياسية: رؤية عربية مقارنة من منظور المساواة بين الجنسين، أعدتها الدكتورة سعيد خمري، أستاذة العلوم السياسية والقانون الدستوري، جامعة الحسن الثاني، الدار البيضاء، المملكة المغربية.

- الدراسة الثانية: قوانين العنف والتحرش الجنسي في مكان العمل: رؤية عربية مقارنة من منظور المساواة بين الجنسين، أعدتها الدكتورة جنان واكيم، الأستاذة الجامعية والخبيرة في قضايا الجندر، الجمهورية اللبنانية.

- الدراسة الثالثة: أنظمة الحماية الاجتماعية للمرأة في مجال الصحة في المنطقة العربية، أعدتها الأستاذة الدكتورة جميلة تيسير العبري، مديرة دائرة صحة المرأة والطفل بوزارة الصحة وعضوة لجنة سيداو، سلطنة عُمان.

- أما الدراسة الرابعة: عبارة عن تقرير إقليمي عن واقع النساء والفتيات ضحايا الحروب والنزاعات المسلحة والاحتلال والإرهاب في العالم العربي والتدابير المتخذة لحمايتهن ودعمهن، أعدته الأستاذة الدكتورة أمل فاضل عنوز، أستاذة القانون الجنائي، كلية الحقوق، جامعة النهريين، جمهورية العراق.

كما شهد المؤتمر عرض تقرير عن الإنجازات المتحققة للمرأة الليبية. عرضته السيدة أماني زبير أبو نواره، المكلفة بملف الفتيات في وزارة شؤون المرأة بحكومة الوحدة الوطنية الليبية.

وضمنت فاعليات المؤتمر تكريم الفائزين/الفائزات بمسابقة إعلاميين قادة الرأي 2023، والتي أطلقتها المنظمة تقديرًا للإعلاميين العرب من الجنسين والذين لهم إسهام متميز في طرح قضايا المرأة بشكل موضوعي وتقديم صورة إيجابية عن مكانة وأدوار المرأة العربية.

وقد فاز كل من: الأستاذة/مشاعر عبد الكريم بشير يوسف (جمهورية السودان)، والأستاذ/سامي كليب (الجمهورية اللبنانية)، والأستاذة/ أسماء ابن الفاسي (المملكة المغربية).

كما شهدت الجلسة الختامية للمؤتمر قيام معالي الوزيرة الدكتورة حورية الطرمال وزيرة الدولة لشؤون المرأة بحكومة الوحدة الوطنية ورئيسة المجلس الأعلى لمنظمة المرأة العربية في دورته العاشرة (2021-2023) بتكريم الأستاذة الدكتورة/ فاديا كيوان المدير العام للمنظمة، حيث قدمت لسيادتها درع المؤتمر تقديرًا لجهودها وجهود فريق عملها. وجرى أيضًا تكريم الخبراء/الخبيرات المشاركين في المؤتمر.

وصدر عن المؤتمر (إعلان طرابلس) الذي ضم توصيات المشاركين/المشاركات في المؤتمر بشأن الموضوعات محل النقاش والتي وجهوها إلى الحكومات العربية وإلى المنظمات الدولية وإلى منظمة المرأة العربية وكذلك إلى مؤسسات المجتمع المدني العربية.

شكر وتقدير للخبيرات والخبراء

المشاركين في إعداد التقارير الوطنية والدراسات الإقليمية
وفي فاعليات المؤتمر التاسع لمنظمة المرأة العربية

1- الخبيرات والخبراء معدو الدراسات والتقارير

أولاً: الدراسة الإقليمية حول:
قوانين الانتخابات والأحزاب السياسية: رؤية عربية من منظور المساواة بين الجنسين

الخبير الإقليمي: الأستاذ الدكتور/ سعيد خمري
أستاذ العلوم السياسية والقانون الدستوري- جامعة الحسن الثاني
الدار البيضاء، المملكة المغربية

الخبراء/الخبيرات الوطنيون:

المملكة الأردنية الهاشمية الأستاذة الدكتورة/ أماني غازي جرار
أستاذ مشارك بكلية الآداب، جامعة فيلادلفيا بعمان

جمهورية السودان الأستاذة الدكتورة/ سهير أحمد صالح
أستاذ العلوم السياسية بجامعة الزعيم الأزهرى

جمهورية العراق الدكتور/ إياد هلال حسين
مستشار هيئة الأمم المتحدة للمرأة في العراق

سلطنة عُمان الأستاذ الدكتور/ سيف بن ناصر المعمرى
أستاذ مشارك بكلية التربية بجامعة السلطان قابوس

دولة فلسطين الأستاذة/ دانا فراج
باحثة قانونية في معهد مواطن للديمقراطية وحقوق الإنسان-
جامعة بيرزيت

الجمهورية اللبنانية الأستاذ/ كمال فغالي
الخبير في قوانين الانتخابات والأحزاب السياسية

المملكة المغربية الأستاذ الدكتور/ عبد العزيز قراقي
أستاذ العلوم السياسية- جامعة محمد الخامس

(*) تتوافر التقارير الوطنية المقدمة من الخبراء/الخبيرات على الموقع الإلكتروني لمنظمة المرأة العربية www.arabwomenorg.org



الجمهورية الإسلامية الموريتانية
الأستاذ الدكتور/ محمد أحمد الشيخ حاميلي
أستاذ بجامعة العلوم الإسلامية والعربية بالعيون والمعهد
العالي للدراسات والبحوث الإسلامية بنواكشوط

الجمهورية اليمنية
الأستاذ الدكتور/ محمد مقبل سيف حسن
أستاذ محاضر في كلية الحقوق- جامعة عدن

ثانياً: الدراسة الإقليمية حول:

قوانين العنف والتحرش في مكان العمل:
رؤية عربية مقارنة من منظور المساواة بين الجنسين

الخبيرة الإقليمية: الدكتورة / جلنار واكيم
الأستاذة الجامعية والخبيرة في قضايا الجندر-الجمهورية اللبنانية

الخبراء/الخبيرات الوطنيون:

المملكة الأردنية الهاشمية
الدكتورة/ ديماء كرادشة
الخبيرة في قضايا النوع الاجتماعي والعنف ضد المرأة

جمهورية السودان
معالي الوزيرة/ سعاد الطيب حسن
وزيرة العمل والإصلاح الإداري
الأستاذة / أسماء تيه جبريل - باحثة مساعدة

سلطنة عمان
الأستاذ الدكتور/ راشد بن حمد البلوشي
أستاذ القانون الجزائي، عميد كلية الحقوق بجامعة السلطان قابوس

دولة فلسطين
الأستاذة/ فداء البرغوثي
خبيرة في مجال النوع الاجتماعي

الجمهورية اللبنانية
القاضية/ نازك الخطيب
قاضية متخصصة في قضايا العنف الأسري

المملكة المغربية
الدكتورة/ جميلة لعماري
أستاذة التعليم العالي بكلية العلوم القانونية والاقتصادية
والاجتماعية بطنجة، جامعة عبد المالك السعدي

الجمهورية الإسلامية الموريتانية
الدكتورة/ هند أشبیه أبوه
أستاذة علم الاجتماع- جامعة نواكشوط

الجمهورية اليمنية
الدكتورة/ روزا جعفر محمد سعيد الخامري
مدير عام الشؤون القانونية باللجنة الوطنية للمرأة

ثالثاً: الدراسة الإقليمية حول:

أنظمة الحماية الاجتماعية للمرأة في مجال الصحة في المنطقة العربية

الخبيرة الإقليمية: الأستاذة الدكتورة/ جميلة تيسير العبري
مديرة دائرة صحة المرأة والطفل بوزارة الصحة-سلطنة عمان

الخبراء/الخبيرات الوطنيون:

المملكة الأردنية الهاشمية الدكتورة/ ماريا لوجرونو- الأستاذة/ يسرى حسونة
منظمة النهضة العربية للديمقراطية والتنمية- ARDD

سلطنة عمان	الدكتور/ سليمان بن أحمد المحرزي أخصائي دراسات وبحوث أول بوزارة التنمية الاجتماعية
دولة فلسطين	الدكتورة/ حنين الطويل باحثة بمعهد الصحة العامة والمجتمعية-جامعة بيرزيت
الجمهورية اللبنانية	الأستاذة الدكتورة/ حلا نوفل أستاذة في المعهد العالي للدكتوراه في الآداب والعلوم الانسانية والاجتماعية-الجامعة اللبنانية
المملكة المغربية	الأستاذ الدكتور/ موراود موهوب أستاذ التعليم العالي، كلية الآداب والعلوم الإنسانية عين الشق بجامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء
الجمهورية الإسلامية الموريتانية	الدكتورة/ الزينة محمد الأمين مستشارة وزيرة العمل الاجتماعي والطفولة والاسرة
الجمهورية اليمنية	الأستاذة الدكتورة/ سهير علي أحمد محمد أستاذة القانون العام، نائبة عميد كلية الحقوق للدراسات العليا والبحث العلمي - جامعة عدن
دولة ليبيا	الأستاذة الدكتورة/ كريمة المدني أستاذة بكلية القانون/جامعة طرابلس، مستشارة وزيرة الدولة لشؤون المرأة

رابعًا: التقرير الإقليمي حول:
واقع النساء والفتيات ضحايا الحروب والنزاعات المسلحة والاحتلال والإرهاب في
العالم العربي والتدابير المتخذة لحمايتهن ودعمهن

الخبيرة الإقليمية: الأستاذة الدكتورة/ أمل فاضل عنوز- جمهورية العراق
أستاذة القانون الجنائي -كلية الحقوق، جامعة النهريين

خبيرة وطنية: الأستاذة الدكتورة/ كريمة المدني
أستاذة بكلية القانون /جامعة طرابلس، مستشارة وزيرة الدولة لشؤون
المرأة - دولة ليبيا

2- اللجنة العلمية للمؤتمر

رئيسة اللجنة:

معالي الوزيرة الدكتورة / حورية خليفة الطرمال، وزيرة الدولة لشؤون المرأة - دولة ليبيا

نائبة رئيسة اللجنة:

السيدة الدكتورة / ربيعة الرحمن أبوراص - دولة ليبيا

أعضاء/عضوات اللجنة:

السيد الدكتور/ عبد السلام علي حمد أبو دومة - دولة ليبيا

السيدة الدكتورة/ ثريا علي حسين الورفلي - دولة ليبيا

السيدة الدكتورة/ هدي خليفة سليمان - دولة ليبيا

السيدة الدكتورة/ سامية مصطفى أبو السعود - دولة ليبيا

السيد الدكتور/ حمزه خليفة إبراهيم - دولة ليبيا

السيدة الدكتورة/ نجاح رجب المرکوس- دولة ليبيا



المقدمة

يصادف إصدار الكتاب الخاص بالمؤتمر التاسع لمنظمة المرأة العربية احتفالها بالعام العشرين على تأسيسها. وقد تكلل هذا الاحتفال بتنظيم فعاليات هذا المؤتمر في طرابلس- ليبيا، وقد تم تنفيذه بتعاون كبير من حكومة الوحدة الوطنية في ليبيا بدءاً برعاية دولة رئيس الوزراء عبد الحميد ديببة للمؤتمر ومشاركته شخصياً بافتتاح أعماله يوم 27 فبراير/ شباط 2023.

وكان هذا المؤتمر، بحلول العشرين سنة على التأسيس، مناسبة لإجراء جردة حساب فكرية ومراجعة لما آلت إليه أوضاع النساء في العالم العربي خلال العقدين الأخيرين. تضمنت أعمال المؤتمر أوراقاً بحثية في مجالات متنوعة؛ حيث اعتبرت المنظمة أن هذه الدراسات تتقاطع لترسم صورة عن الواقع وتسلط الأضواء على المسائل ذات الأولوية والتي ما زالت تقلق النساء في العالم العربي: موضوع العنف بكل أشكاله وتداعياته وبخاصة موضوع التحرش الجنسي في أماكن العمل، وواقع النساء والفتيات في مناطق الحروب والنزاعات المسلحة، والحماية الاجتماعية للنساء في مجال الصحة، وقوانين الانتخاب والأحزاب السياسية من منظور المساواة بين الجنسين.

يضيف الفريق البحثي العربي والذي شارك في أعمال المؤتمر وفي أبحاث هذا الكتاب، يضيف جديداً على الدراسات والأبحاث الماضية، وقد حرص الباحثون على صياغة مقترحات بشكل توصيات للسياسات العامة الحكومية في مختلف هذه المجالات.

يشكل المؤتمر العام إحدى أهم مؤسسات المنظمة وينعقد كل سنتين ويهدف إلى إجراء مشاورات بين الباحثين والأكاديميين من جهة، والقيادات النسائية الناشطة على الصعيد الحكومي كما على الصعيد المدني والأهلي، من جهة أخرى.

وأجمل ما يحمل هذا المؤتمر هو لقاء كل هؤلاء آتئين من مختلف الدول العربية. فيكون هناك تبادل للآراء والمعلومات حول مستجدات النساء من المحيط إلى الخليج. وفي ضوء هذه المشاورات يقوم كل فريق بصياغة رؤيته المستقبلية.

شكرًا للباحثين الذين انضموا إلى هذا الجهد العربي المشترك، والشكر موصول للجنة العلمية الليبية والتي قادت أعمال الإعداد ومن ثم تنفيذ المؤتمر بتأن وتفان بإشراف الدكتورة حورية الطرمال وزيرة شؤون المرأة في حكومة الوحدة الوطنية في ليبيا ورئيسة المجلس الأعلى لمنظمة المرأة العربية. وشكرنا أيضًا للفريق الفني في منظمة المرأة العربية والذي واكب الكتاب منذ بداية الإعداد له ومن ثم تحريره بتأن وعناية شديدين.

مبروك للمكتبة العربية هذا الكتاب القيم والذي يعتبر مرجعًا علميًا لكل من أراد أن يتعرف على واقعنا العربي، ولكل من هو منشغل في رسم سياسات عامة مستقبلية.

أ.د. فاديا كيوان

المديرة العامة لمنظمة المرأة العربية

هذا الكتاب

يستعرض هذا الكتاب أبرز فعاليات المؤتمر العام التاسع لمنظمة المرأة العربية "النساء والفتيات في المنطقة العربية... تحديات متقاطعة وآفاق واعدة" الذي عقد برئاسة دولة ليبيا، دولة رئاسة منظمة المرأة العربية (2021-2023) وذلك في مدينة طرابلس يومي 27-28 فبراير/شباط 2023.

كان المؤتمر قد شهد عرض أربع دراسات إقليمية و26 تقريرًا وطنيًا ترصد خبرات وتجارب الدول العربية في أربعة موضوعات رئيسية هي:

-قوانين الانتخابات والأحزاب السياسية.

-العنف والتحرش الجنسي في مكان العمل.

-أنظمة الحماية الاجتماعية للمرأة في مجال الصحة.

-واقع النساء والفتيات ضحايا الحروب والنزاعات المسلحة والإرهاب

والاحتلال والتدابير المتخذة لحمايتهن ودعمهن.

ويضم الكتاب الذي بين أيدينا الدراسات الإقليمية الأربع التي تم إعدادها بناء على مخرجات التقارير الوطنية. حيث تشمل الدراسات أهم المؤشرات التي رصدها التقارير وتحللها من منظور عربي مقارنة مع الفوارق بين الجنسين من حيث الأدوار والاحتياجات، فضلا عن طرح مجموعة من التوصيات القابلة للتنفيذ على أرض الواقع في كل موضوع من موضوعات الاهتمام الأربعة.



15 ش محمد حافظ - المهندسين - الجيزة، جمهورية مصر العربية

هاتف: 37484823/24 (+202)

فاكس: 37484821 (+202)

البريد الإلكتروني: info@arabwomenorg.net

الموقع الإلكتروني: www.arabwomenorg.org